



กระทรวงการคลัง
กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)

เอกสารประกอบการชี้แจง

เสนอ

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. 2569 วุฒิสภา



สารบัญ

		หน้า
1.	รายนามผู้ชี้แจง	1
2.	วิสัยทัศน์ พันธกิจ โครงสร้างหน่วยงาน การดำเนินการกิจหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายจัดตั้งหน่วยงาน และการบูรณาการหรือประสานภารกิจในมิติด้านอื่น	2
3.	ภาพรวมงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ 3 ปีย้อนหลัง (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567-2569) ตามแบบ สว.69-01 (กรม/หน่วยงาน)	4
4.	ภาพรวมแผนงาน ผลผลิต/โครงการ และโครงการที่สำคัญ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ตามแบบ สว.69-02 (กรม/หน่วยงาน)	6
5.	ผลการเบิกจ่ายและผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567-2568 ตามแบบ สว.69-03 (กรม/หน่วยงาน)	9
6.	การดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 วุฒิสภา ตามแบบ สว.69-04 (กรม/หน่วยงาน)	15

1. รายนามผู้ชี้แจง

กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง
1.	นางสาวจารุลักษณ์ เรืองสุวรรณ	เลขาธิการคณะกรรมการกองทุนการออมแห่งชาติ
2.	นางธีรนุช ทองชีว	ผู้ช่วยเลขาธิการกองทุนการออมแห่งชาติ

ผู้ประสานงาน

1.	นางสาววิธนาณย์ ตีคราม	เจ้าหน้าที่อาวุโส ฝ่ายกลยุทธ์องค์กร โทรศัพท์ 098 2456162
2.	นางสาวอภิญญา โคตรธรรม	พนักงานบริหารทั่วไป ฝ่ายกลยุทธ์องค์กร โทรศัพท์ 063 2249262

2. วิสัยทัศน์ พันธกิจ โครงสร้างหน่วยงาน การดำเนินการกิจหน้าที่และอำนาจ ตามกฎหมายจัดตั้งหน่วยงาน และการบูรณาการหรือประสานภารกิจในมิติด้านอื่น

วัตถุประสงค์จัดตั้งองค์กร

เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกและเพื่อเป็น หลักประกัน การจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ

วิสัยทัศน์

“มุ่งสร้างฐานการออมขับเคลื่อนบำนาญภาคประชาชนอย่างทั่วถึง”

พันธกิจ

1. สร้างความตระหนักรู้ต่อการออมเพื่อยกระดับชีวิตยามเกษียณ ให้กับแรงงานที่ยังไม่มีหลักประกันความมั่นคงให้กับชีวิต
2. พัฒนา ประสาน และบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องเพื่อเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงกลุ่มเป้าหมาย
3. แสวงหาโอกาสและทางเลือกในการบริหารการลงทุนอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่ม และเป็นหลักประกันการจ่าย ผลตอบแทนให้แก่สมาชิก
4. ตอบสนองความต้องการของสมาชิกด้วยบริการอย่างเพียงพอพร้อม เสริมสร้างความเข้มแข็งของเครือข่ายการออมอย่างต่อเนื่อง
5. พัฒนาไปสู่องค์กรดิจิทัล ที่มีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ ผ่านการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล

โครงสร้างองค์กรกองทุนการออมแห่งชาติ



หมายเหตุ : กรอบ 96 อัตรา / อัตรากำลังครอง 96 อัตรา

3. ภาพรวมงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ 3 ปีย้อนหลัง (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 - 2569)

ชื่อหน่วยงาน : กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)

1. จำแนกตามลักษณะรายจ่าย

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)

รายการ	ปี 2567 (1)	ปี 2568 (2)	ปี 2569 (3)	เปรียบเทียบ (2) และ (3)	
				เพิ่มขึ้น/ลดลง	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	626.8000	656.6290	656.2435	(0.3855)	(0.06)
1.1 รายจ่ายประจำ	626.8000	656.6290	656.2435	(0.3855)	(0.06)
1.2 รายจ่ายลงทุน	-	-	-	-	-

2. จำแนกตามงบรายจ่าย

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)

รายการ	ปี 2567 (1)	ปี 2568 (2)	ปี 2569 (3)	เปรียบเทียบ (2) และ (3)	
				เพิ่มขึ้น/ลดลง	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	626.8000	656.6290	656.2435	(0.3855)	(0.06)
2.1 งบบุคลากร	-	-	-	-	-
2.2 งบดำเนินงาน	-	-	-	-	-
2.3 งบลงทุน	-	-	-	-	-
2.4 งบเงินอุดหนุน	-	-	-	-	-
2.5 งบรายจ่ายอื่น	626.8000	656.6290	656.2435	(0.3855)	(0.06)

3. เงินนอกงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)

รายการ	ปี 2567 (1)	ปี 2568 (2)	ปี 2569 (3)	เปรียบเทียบ (2) และ (3)	
				เพิ่มขึ้น/ลดลง	ร้อยละ
3.1 เงินนอกงบประมาณสะสมคงเหลือยกมา	261.0316	288.9090	135.8023	(153.1067)	(52.99)
3.2 รายได้ประเภทเงินนอกงบประมาณ	642.3618	674.2837	676.3454	2.4617	0.31
3.3 รวมเงินนอกงบประมาณทั้งสิ้น (3.1 + 3.2)	903.3934	963.1927	812.1477	(151.0450)	(15.68)
3.4 นำไปสมทบกับงบประมาณ	-	-	-	-	-
(1) งบบุคลากร	-	-	-	-	-
(2) งบดำเนินงาน	-	-	-	-	-
(3) งบลงทุน	-	-	-	-	-
(4) งบเงินอุดหนุน	-	-	-	-	-

รายการ	ปี 2567 (1)	ปี 2568 (2)	ปี 2569 (3)	เปรียบเทียบ (2) และ (3)	
				เพิ่มขึ้น/ลดลง	ร้อยละ
(5) งบรายจ่ายอื่น	-	-	-	-	-
3.5 คงเหลือหลังหักเงินนำไปสมทบกับงบประมาณ (3.3 - 3.4)	903.3934	963.1927	812.1477	(151.0450)	(15.68)
3.6 แผนการใช้จ่ายอื่น	614.4844	827.3904	666.2435	(161.1469)	(19.48)
(1) ภารกิจพื้นฐาน	614.4844	827.3904	666.2435	(161.1469)	(19.48)
- รายจ่ายประจำ	614.4844	827.3904	666.2435	(161.1469)	(19.48)
- รายจ่ายลงทุน	-	-	-	-	-
(2) ภารกิจเพื่อการพัฒนา	-	-	-	-	-
- รายจ่ายประจำ	-	-	-	-	-
- รายจ่ายลงทุน	-	-	-	-	-
3.7 คงเหลือ (3.5 - 3.6)	288.9090	135.8023	145.9042	10.1019	7.44

หมายเหตุ : 1. วงเงินที่นำไปสมทบตามแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ตามฐานข้อมูลสำนักงบประมาณ และ/หรือ เอกสารงบประมาณ

2. กอช. มีแผนการใช้นอกงบประมาณสำหรับจ่ายสมทบให้กับสมาชิก กอช. ตามกฎหมาย กรณีงบประมาณประจำปีไม่เพียงพอ

4. งบประมาณตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ จำแนกตามกลุ่มแผนงาน 3 ปีซ้อนหลัง

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)

ประเภทงบประมาณรายจ่าย - แผนงาน		ปี 2567 (1)	ปี 2568 (2)	ปี 2569 (3)	เปรียบเทียบ (2) และ (3)	
					เพิ่มขึ้น/ (ลดลง)	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น		626.8000	656.6290	656.2435	(0.3855)	(0.06)
4.1	แผนงานพื้นฐาน					
4.2	แผนงานยุทธศาสตร์					
	(1) แผนงานยุทธศาสตร์สร้างหลักประกันทางสังคม	626.8000	656.6290	656.2435	(0.3855)	(0.06)
4.3	แผนงานบูรณาการ					
4.4	แผนงานบุคลากรภาครัฐ					
4.5	รายการค่าดำเนินการภาครัฐ					

4. ภาพรวมแผนงาน ผลผลิต/โครงการ และโครงการที่สำคัญ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

ชื่อหน่วยงาน : กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)

1 ภาพรวมแผนงาน ผลผลิต/โครงการ จำแนกตามงบรายจ่าย

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)

แผนงาน – ผลผลิต/โครงการ (ทุกแผนงาน)	งบบุคลากร					งบดำเนินงาน					งบลงทุน			งบอุดหนุน	งบรายจ่ายอื่น	รวมทั้งสิ้น
	เงินเดือน	ค่าจ้างประจำ	ค่าจ้างชั่วคราว	ค่าตอบแทนพนักงานฯ	รวม	ค่าตอบแทน	ค่าใช้สอย	ค่าวัสดุ	ค่าสาธารณูปโภค	รวม	ค่าครุภัณฑ์	ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	รวม			
1. แผนงานยุทธศาสตร์ด้านสร้างหลักประกันทางสังคม																
(1) ผลผลิต/โครงการกองทุนการออมแห่งชาติ	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	656.2435	656.2435
2. แผนงานยุทธศาสตร์เพื่อสนับสนุนด้าน.....																
3. แผนงานบูรณาการ.....																
4. แผนงานพื้นฐานด้าน.....																
5. แผนงานบุคลากรภาครัฐ																

คำชี้แจง : 1. ให้กรม/หน่วยงาน ระบุข้อมูลทุกแผนงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ

2. ให้ระบุข้อมูลเฉพาะผลผลิต/โครงการ ที่อยู่ในแผน ทุกโครงการ โดยไม่ต้องลงรายละเอียดถึงกิจกรรม

3. เฉพาะ “แผนงานพื้นฐาน” และ “แผนงานบุคลากรภาครัฐ” ให้ระบุเฉพาะภาพรวมตัวเลขงบประมาณ ไม่ต้องระบุรายละเอียด ผลผลิต/โครงการ กิจกรรม

4. ใช้ฐานข้อมูลตามคำของบประมาณ แบบ สกป.1009 (หน่วยงาน) : คู่มือปฏิบัติการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 และ/หรือ เอกสารงบประมาณเล่มขาวคาดแดง

2. โครงการที่สำคัญ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)

แผนงาน – ผลผลิต/โครงการ – กิจกรรม – ตัวชี้วัด (ยกเว้นแผนงานบุคคลากรภาครัฐ)	งบประมาณ 2569	งบรายจ่าย อื่น	ลักษณะการ ดำเนินการ	ที่มา/ความต้องการโครงการ	สถานที่ดำเนินการ/ สถานภาพปัจจุบัน (ณ วันจัดทำคำขอ)	ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ จากการใช้จ่ายงบประมาณ
1. แผนงานยุทธศาสตร์สร้างหลักประกันทางสังคมโครงการกองทุนการออมแห่งชาติ ตัวชี้วัด : เชิงปริมาณ : จำนวนสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ (สะสม) 2,807,500 คน	656.2435	งบรายจ่ายอื่น	ดำเนินการแล้วเสร็จในปีงบประมาณ พ.ศ. 2569	ที่มา : กอช. เป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554 โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิกและเพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนแก่สมาชิกเมื่อสิ้นสมาชิกภาพ ให้กับแรงงานนอกระบบที่ไม่มีสวัสดิการรองรับ ให้ได้มีบำนาญเมื่อเกษียณอายุ 60 ปี สภาพปัญหา/ความต้องการ : <ol style="list-style-type: none"> 1. แรงงานนอกระบบยังมีอัตราการออมต่อเนื่องเพื่อให้มีเงินบำนาญเมื่อเกษียณอายุค่อนข้างต่ำ เนื่องจากมีรายได้ไม่แน่นอน 2. ขาดทักษะความรู้ความเข้าใจในการวางแผนทางการเงิน และการออม 3. แรงงานนอกระบบอยู่อย่างกระจัดกระจายทั่วประเทศ ทำให้การประชาสัมพันธ์ยังไม่ครอบคลุมและเข้าถึงกลุ่มเป้าหมาย 4. ผลผลิตจากการออมยังไม่สร้างแรงจูงใจให้เกิดการออมมากพอ 	ทุกพื้นที่ประเทศไทย	ด้านเศรษฐกิจ : <ol style="list-style-type: none"> 1. ช่วยลดภาวะการพึ่งพาสวัสดิการจากภาครัฐ 2. ช่วยปรับพฤติกรรมประชาชนให้มีการบริหารจัดการรายได้ อย่างมีประสิทธิภาพ ด้านสังคม : <ol style="list-style-type: none"> 1. ขยายโอกาสให้ประชาชนกลุ่มแรงงานนอกระบบได้มีสวัสดิการทางสังคมรองรับ 2. ช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม สร้างโอกาสความมั่นคงทางรายได้ 3. สร้างความน่าเชื่อถือ เชื่อมั่นในบทบาทของหน่วยงานภาครัฐในการดูแลกลุ่มแรงงานนอกระบบ ด้านสิ่งแวดล้อม : <p>ส่งเสริมให้ประชาชนกลุ่มแรงงานนอกระบบในชุมชนมีความมั่นคงทางการเงิน และมีศักยภาพในการเข้าร่วมโครงการพัฒนาและอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และมีความ</p>

แผนงาน – ผลผลิต/โครงการ – กิจกรรม – ตัวชี้วัด (ยกเว้นแผนงานบุคคลากรภาครัฐ)	งบประมาณ 2569	งบรายจ่าย	ลักษณะการ ดำเนินการ	ที่มา/ความต้องการโครงการ	สถานที่ดำเนินการ/ สถานภาพปัจจุบัน (ณ วันจัดทำคำขอ)	ผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะได้รับ จากการใช้จ่ายงบประมาณ
				<p>ความจำเป็นเร่งด่วน : กอช. ต้องเร่งการเพิ่มจำนวนสมาชิก และกระตุ้นให้สมาชิกมีการออมต่อเนื่อง เพื่อลดความเสี่ยงจากความยากจนเมื่อเข้าสู่ ส่ววัยสูงอายุ และเร่งการสร้างหลักประกัน ทางรายได้ระยะยาวสำหรับแรงงานนอก ระบบให้มีความมั่นคงทางสังคม และลด ปัญหาความเหลื่อมล้ำในสวัสดิการ รวมทั้ง เสริมสร้างวินัยทางการเงินและความรู้ ทางการเงินให้กับประชาชนให้สามารถ ปรับตัวต่อภาวะเศรษฐกิจที่เปลี่ยนแปลง อย่างรวดเร็ว ให้มีพฤติกรรมทางการเงินที่ มั่นคงและยั่งยืน</p>		<p>รับผิดชอบต่อสังคมที่กระทบต่อ สิ่งแวดล้อมได้มากขึ้น</p> <p>ด้านคุณภาพชีวิต :</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. แรงงานนอกระบบมีเงินใช้ จ่ายเมื่อเกษียณอายุได้อย่าง เพียงพอมากขึ้น 2. ลดความเครียดและความวิตก กังวลเกี่ยวกับอนาคตทาง การเงิน 3. เพิ่มโอกาสในการลงทุนด้าน สุขภาพ การศึกษา และการ พัฒนาตนเอง 4. สามารถเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจทางการเงินให้กับ บุคคลในครอบครัวได้

คำชี้แจง : ให้ กรม/หน่วยงาน ยกตัวอย่างโครงการ/กิจกรรม ที่เป็นรายการสำคัญ ๆ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 ดังนี้

1. ให้ยกตัวอย่างโครงการสำคัญ ๆ ที่เห็นควรนำเสนอ จำนวน 10 - 15 โครงการ
2. โครงการดังกล่าวจะต้องเป็นโครงการที่มีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ สนับสนุนส่งเสริมหรือพัฒนาความเป็นอยู่ของประชาชน การแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น
 การเตรียมการวางแผนเพื่อรองรับปัญหาที่อาจเกิดขึ้น การป้องกันบรรเทาสาธารณภัย หรือการบริหารจัดการภัยพิบัติต่าง ๆ (ภัยที่กระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ-ภัยทาง
 เศรษฐกิจ-ภัยทางสังคม-ภัยความมั่นคง) เป็นต้น โดยเน้นความสอดคล้องตามกลุ่มภารกิจของกระทรวงนั้น ๆ เป็นหลัก ได้แก่ กระทรวงด้านความมั่นคง กระทรวงด้านเศรษฐกิจ
 และกระทรวงด้านสังคม หรือบูรณาการประสานการสนับสนุนกลุ่มภารกิจ ในมิติด้านอื่นตามขอบเขตหน้าที่และอำนาจที่เกี่ยวข้อง
3. สำหรับหน่วยงานอื่นที่ไม่สังกัดกระทรวงให้ยกตัวอย่างโครงการตามภารกิจของหน่วยงาน
4. ให้เรียงลำดับโครงการจากวงเงินงบประมาณมากไปหาน้อย

5. ผลการเบิกจ่ายและผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 - 2568

ชื่อหน่วยงาน : กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)

1. ภาพรวมผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)

ประเภทรายจ่าย	วงเงินตาม พ.ร.บ. (1)	วงเงินหลังโอน เปลี่ยนแปลง (2)	ผลการเบิกจ่าย		ผลการใช้จ่าย	
			จำนวน (3)	ร้อยละ (4) = (3)/(2)*100	จำนวน (5)	ร้อยละ (6) = (5)/(2)*100
รวม						
รายจ่ายประจำ	656.6290	656.6290	656.6290	100.00	656.6290	100.00
รายจ่ายลงทุน	-	-	-	-	-	-

หมายเหตุ : ให้ใช้ผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ 30 เมษายน 2568 และคำนวณร้อยละจากวงเงินงบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง

2. การกักเงินไว้เบิกเหลื่อมปี ปีงบประมาณ 2567

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)

ผลผลิต/โครงการ กิจกรรม	งบประมาณปี 2567					คำชี้แจง	
	เงินกันไว้เบิก เหลื่อมปี	เบิกจ่าย	ร้อยละ	คงเหลือ	ร้อยละ		
รวม							
1.						ระบุ : สาเหตุ-แนวทางการดำเนินการเบิกจ่าย	
2.	ไม่มีกันเงินไว้เหลื่อมปี ในงบประมาณปี 2567						
3.							
4.							
5.							

3. ผลการดำเนินงานในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567-2568 ปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไข

3.1 ผลสำเร็จและประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 - 2568

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)

ลำดับ	ชื่อ โครงการ-กิจกรรม	งบประมาณ	พื้นที่ดำเนินการ	ผลสำเร็จและประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ																														
1.	โครงการกองทุนการออมแห่งชาติ	656.6290	ทุกจังหวัดในประเทศไทย	<div>การส่งเสริมการออม</div> <div>- ปี 2567 มีสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ (สะสม) จำนวน 2,711,765 คน สูงกว่าเป้าหมาย 2,637,000 คน จำนวน 74,765 คน คิดเป็นร้อยละ 102.83 และมีสมาชิกใหม่เพิ่มขึ้นจากปี 2566 จำนวน 135,816 คน</div> <div>- ปี 2568 ข้อมูลเดือนเมษายน มีสมาชิกกองทุนการออมแห่งชาติ (สะสม) จำนวน 2,754,294 คน สูงกว่าเป้าหมาย 2,700,500 คน จำนวน 53,794 คน คิดเป็นร้อยละ 101.99 และเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำนวน 54,125 คน</div>																														
<div><div><div><div><div>ปี 2560</div><div>ปี 2561</div><div>ปี 2562</div><div>ปี 2563</div><div>ปี 2564</div><div>ปี 2565</div><div>ปี 2566</div><div>ปี 2567</div><div>ปี 2568</div></div><div><div>197,296 คน</div><div>198,772 คน</div><div>234,150 คน</div><div>666,086 คน</div><div>541,514 คน</div><div>459,131 คน</div><div>404,600 คน</div><div>390,071 คน</div><div>246,181 คน</div></div></div><div><table><tr><th>ปี</th><th>เงินสะสมสมาชิก</th><th>เงินสมทบ</th></tr><tr><td>2560</td><td>836.3541</td><td>207.5059</td></tr><tr><td>2561</td><td>892.6480</td><td>220.6102</td></tr><tr><td>2562</td><td>1,522.6694</td><td>600.1570</td></tr><tr><td>2563</td><td>1,484.8171</td><td>548.6888</td></tr><tr><td>2564</td><td>1,365.0951</td><td>464.3864</td></tr><tr><td>2565</td><td>1,243.7168</td><td>384.4108</td></tr><tr><td>2566</td><td>1,296.2291</td><td>407.5559</td></tr><tr><td>2567</td><td>1,375.1503</td><td>421.7417</td></tr><tr><td>2568</td><td>531.3307</td><td>222.9952</td></tr></table></div><div><div>เงินสะสมสมาชิก</div><div>เงินสมทบ</div></div></div></div>					ปี	เงินสะสมสมาชิก	เงินสมทบ	2560	836.3541	207.5059	2561	892.6480	220.6102	2562	1,522.6694	600.1570	2563	1,484.8171	548.6888	2564	1,365.0951	464.3864	2565	1,243.7168	384.4108	2566	1,296.2291	407.5559	2567	1,375.1503	421.7417	2568	531.3307	222.9952
ปี	เงินสะสมสมาชิก	เงินสมทบ																																
2560	836.3541	207.5059																																
2561	892.6480	220.6102																																
2562	1,522.6694	600.1570																																
2563	1,484.8171	548.6888																																
2564	1,365.0951	464.3864																																
2565	1,243.7168	384.4108																																
2566	1,296.2291	407.5559																																
2567	1,375.1503	421.7417																																
2568	531.3307	222.9952																																

ลำดับ	ชื่อ โครงการ-กิจกรรม	งบประมาณ	พื้นที่ดำเนินการ	ผลสำเร็จและประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ									
				การบริหารกองทุน									

ลำดับ	ชื่อ โครงการ-กิจกรรม	งบประมาณ	พื้นที่ดำเนินการ	ผลสำเร็จและประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ
				<p>ของ 7 ธนาคาร ร้อยละ 0.50 เมื่อเปรียบ เทียบกับตัวชี้วัดระยะยาวของนโยบายลงทุน SAA Composite Benchmark พบว่า มีอัตราผลตอบแทนสูงกว่าร้อยละ 0.12</p> <ul style="list-style-type: none"> SAA โดยมีสัดส่วนการลงทุนในสินทรัพย์มั่นคงสูงที่มีความเสี่ยงต่ำร้อยละ 85.26 และความเสี่ยงสูงไม่เกินร้อยละ 14.74 <p>ทั้งนี้ กอช. ได้ดำเนินการจ้างบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุน 6 แห่ง โดยมอบให้ผู้จัดการกองทุนมืออาชีพดำเนินการเพื่อกระจายความเสี่ยงในการจัดสรรเงินลงทุนให้กับ กอช. ได้แก่ บริษัทจัดการกองทุนบริหารเงินของกองทุน ประเภทตราสารทุนไทย จำนวน 4 แห่ง และประเภทตราสารหนี้ไทย 2 แห่ง ซึ่ง กอช. จะมีการกำกับดูแลและตรวจสอบการดำเนินงานของผู้จัดการกองทุนภายนอกอย่างใกล้ชิด และประเมินผลการดำเนินงานของผู้จัดการกองทุนสม่ำเสมอ เพื่อให้มั่นใจได้ว่า มีการบริหารพอร์ตเพิ่มโอกาสในการสร้างผลตอบแทนและเป็นประโยชน์กับสมาชิก กอช.</p> <p>การสร้างความร่วมมือ จัดทำบันทึกข้อตกลงความร่วมมือกับภาคีเครือข่าย</p> <ul style="list-style-type: none"> บริษัทฟิน อินชัวร์نس โบรคเกอร์ จำกัด และบริษัทดีพลัส ทุเก็ตเตอร์ จำกัด เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนของสมาคมคุณ อาติ ส่วนลดค่าประกันภัย ส่วนลดฟิล์มกระจก กิจกรรมเพิ่มรายได้ให้ฟีน การออกบูธกิจกรรมร่วมกัน เป็นต้น สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม กองบัญชาการกองทัพไทย กองทัพบก กองทัพเรือและกองทัพอากาศ กรมกิจการเด็กและเยาวชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาเด็กและเยาวชน ให้มีความรู้ในการออมเงิน สามารถวางแผนการเงินระยะยาวเพื่อนำไปสู่ความมั่นคงในชีวิต สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) เพื่อสนับสนุน ส่งเสริมให้ประชาชน มีบำนาญถ้วนหน้า และมีเงินใช้ดำรงชีพในยามเกษียณ และเข้าถึงระบบการรักษาพยาบาลที่มีประสิทธิภาพ และเสริมสร้างระบบการออมเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงสิทธิสวัสดิการของรัฐ และหันมาใส่ใจสุขภาพการเงินของตนเอง ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.) และกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) เพื่อเดินหน้ารณรงค์ส่งเสริมความรู้การวางแผนการเงิน ต่อเนื่องเป็นปีที่ 7 หวัง

ลำดับ	ชื่อ โครงการ-กิจกรรม	งบประมาณ	พื้นที่ดำเนินการ	ผลสำเร็จและประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการ
				<p>ยกระดับการเรียนรู้วิถีใหม่ในโลกยุคดิจิทัล ให้คนไทยมีชีวิตทางการเงินที่ดี (Financial well-being) คาดว่าองค์ความรู้ทางการเงินทั้งสื่อออนไลน์และออฟไลน์</p> <ul style="list-style-type: none"> บริษัท อินชัวร์نس โบรคเกอร์ จำกัด และบริษัทดีพลัส ทูเก็ตเตอร์ จำกัด ในการสนับสนุนของสมาคม การให้สิทธิประโยชน์จากการทำประกันภัย LINE MAN ในการส่งเสริมการออมเงินเพื่อการเกษียณให้กลุ่มไรเดอร์ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ในพื้นที่ 3 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดชลบุรี จังหวัดระยอง และจังหวัดฉะเชิงเทรา บริษัท แอดวานซ์ ไวร์เลส เน็ทเวอร์ค จำกัด และบริษัท แอดวานซ์ เอ็มपी จำกัด สำหรับเป็นหน่วยรับสมัครสมาชิก และนำส่งเงินออมแก่สมาชิก ประชาชนกลุ่มเป้าหมาย พร้อมกับประชาสัมพันธ์กิจกรรมข่าวสารของ กอช. ผ่านแอปพลิเคชัน myAIS บริษัท ซ้อปบี้เพย์ (ประเทศไทย) จำกัด เมื่อวันที่ 17 มี.ค. 68 สำหรับช่องทางการนำส่งเงินออมให้กับสมาชิก

คำชี้แจง : ให้นำหน่วยรับงบประมาณยกตัวอย่างการดำเนินโครงการที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 - 2568 และเห็นว่าเป็นโครงการสำคัญที่ควรนำเสนอ

3.2 ปัญหา อุปสรรค และแนวทางแก้ไข (ข้อมูลปีงบประมาณ 2567 - 2568)

ลำดับ	ปัญหา - อุปสรรค	แนวทางแก้ไข
1	<p>1) ด้านการใช้จ่ายงบประมาณ</p> <p>1.1) กอช. ได้รับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 เบื้องต้น ลดลงจากงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 0.3855 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.06 ซึ่งจะส่งผลให้การดำเนินงานตามภารกิจในการส่งเสริมการออมระยะยาวให้กับกลุ่มเป้าหมายที่เป็นแรงงานนอกระบบ การให้ความรู้ทักษะทางการเงิน รวมทั้งการประชาสัมพันธ์เพื่อสื่อสารและเผยแพร่การดำเนินงาน เมื่อปีงบประมาณสนับสนุนกิจกรรมมีไม่เพียงพอ จะทำให้ไม่สามารถสร้างการรับรู้ถึงความสำคัญของการออมให้เข้าถึง</p>	<p>1.1) กอช. ควรได้รับการจัดสรรงบประมาณตามร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2569 และไม่ถูกปรับลดงบประมาณ อย่างไรก็ตาม หาก กอช. ได้รับงบประมาณตามงบประมาณที่ได้รับการพิจารณาเบื้องต้น ในปี พ.ศ. 2569 กอช. มีแผนการดำเนินงานเชิงรุก วิเคราะห์ฐานข้อมูลสมาชิก พฤติกรรมการออม และศักยภาพในการออม โดยมุ่งเน้นกระตุ้นในกลุ่มสมาชิกที่มีศักยภาพการออมในพื้นที่ภาคกลาง กรุงเทพฯ และปริมณฑล รวมทั้งเน้นกระตุ้นส่งเสริมการออมต่อเนื่องให้กับสมาชิกในรูปแบบออนไลน์ในภูมิภาคอื่น ๆ มากขึ้น ซึ่งจะทำให้สามารถช่วยลดต้นทุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินการได้</p>

ลำดับ	ปัญหา - อุปสรรค	แนวทางแก้ไข
	<p>กลุ่มเป้าหมายในแต่ละช่วงวัยได้อย่างครอบคลุม อีกทั้ง อาจสร้างความไม่เชื่อมั่น และไม่น่าเชื่อถือให้กับประชาชน หรือขาดการจัดกิจกรรมส่งเสริมการตลาดเพื่อสร้างแรงจูงใจในการออม รวมทั้งอาจมีงบประมาณสำหรับนำมาจ่ายเงินสมทบให้กับสมาชิกไม่เพียงพอตามกฎหมาย</p> <p>2) ด้านการดำเนินงาน</p> <p>2.1) กลุ่มเป้าหมายเยาวชน (อายุ 15-20 ปี) ยังขาดความตระหนักรู้เรื่องการวางแผนทางการเงิน และการออมเพื่อการเกษียณ</p> <p>2.2) แรงงานนอกระบบขาดแรงจูงใจในการออมระยะยาว รวมทั้งผลิตภัณฑ์การออมในปัจจุบันใช้ระยะเวลาการออมค่อนข้างนานจนกว่าจะเกษียณอายุ จึงทำให้ไม่มีการออมอย่างต่อเนื่อง</p> <p>2.3) แรงงานนอกระบบส่วนใหญ่มีรายได้ไม่แน่นอน อีกทั้งยังมีค่าใช้จ่ายในการครองชีพค่อนข้างสูง จึงไม่มีเงินเพียงพอสำหรับนำมาเก็บออม รวมถึงยังขาดทักษะความรู้ในการทำบัญชีครัวเรือน และความปลอดภัยจากการทำธุรกรรมทางออนไลน์</p> <p>2.4) ระบบฐานข้อมูล DATA ของประชาชนที่เป็นแรงงานนอกระบบไม่สามารถเชื่อมโยงฐานข้อมูลรวมกันกับ กอช. ได้โดยตรง</p>	<p>2.1) ผลักดันให้มีหลักสูตรวิชาการวางแผนทางการเงิน กับ กอช. เป็นวิชาเรียนทั่วไปโดยบูรณาการความร่วมมือกับโรงเรียนในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ มหาวิทยาลัยในสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) เพื่อเป็นส่วนหนึ่งในการส่งเสริมปลูกฝังให้กลุ่มนักเรียน นักศึกษาได้ตระหนักถึงการออมตั้งแต่วัยเรียนรู้วิธีการวางแผนจัดการเงิน การออม สร้างนิสัยการออมเงินเป็นประจำอย่างต่อเนื่อง</p> <p>2.2) ออกนโยบายสร้างแรงจูงใจในการออมรูปแบบใหม่ ๆ “สลาก กอช.” เพื่อสร้างแรงจูงใจในการออมเพื่อการชราภาพอย่างทั่วถึงและพอเพียง โดยผ่านร่างพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ เสร็จสิ้นแล้ว และอยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร</p> <p>2.3) สร้างความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายภาคเอกชนที่ให้บริการแอปพลิเคชัน อาทิ True Money, AIS และ Shopee เพื่อให้สมาชิก กอช. มีความสะดวกและรวดเร็วทางด้านการออมในรูปแบบออนไลน์ เพื่อให้เข้าถึงและตรงกลุ่มเป้าหมายแบบ Mass Marketing มากยิ่งขึ้น</p> <p>2.4) วิเคราะห์ฐานข้อมูลและพฤติกรรมของสมาชิกเพื่อส่งเสริมกระตุ้นการออมให้ตรงกลุ่มเป้าหมายในระดับพื้นที่โดยเน้นรูปแบบออนไลน์เพิ่มมากขึ้น</p>

6. การดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 วุฒิสภา

กองทุนการออมแห่งชาติ (กอช.)

ประเด็นข้อสังเกต	การดำเนินการ
1. กองทุนการออมแห่งชาติ	
(1.1) ควรขับเคลื่อนโครงการส่งเสริมการออมสำหรับแรงงานนอกระบบอย่างต่อเนื่อง รวมถึงควรเพิ่มเงินสนับสนุนหรือเงินสมทบรายปีให้มากขึ้น และเพิ่มจำนวนผู้เข้าร่วมเพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพอิสระได้อย่างแท้จริง	<ul style="list-style-type: none"> • กอช. เป็นหน่วยงานที่ไม่มีสาขาระดับพื้นที่ ทำให้ต้องอาศัยความร่วมมือกับหน่วยงานภาคีเครือข่ายทั่วประเทศ ในการขับเคลื่อนส่งเสริมการออมด้วยการลงพื้นที่ และส่งเสริมรูปแบบออนไลน์ โดยเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจทักษะทางการเงิน การวางแผนการออม และสิทธิประโยชน์จากการเป็นสมาชิก กอช. ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชนอย่างต่อเนื่อง ให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมาย ทั้งกลุ่มนักเรียน นักศึกษา กลุ่มเกษตรกร ผู้ประกอบการอาชีพอิสระ อาชีพค้าขาย รับจ้างทั่วไป อาชีพ กระทั่งวงศีกษาศึกษาธิการ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (อว.) กระทรวงกลาโหม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) สมาคมผู้พิการ 7 สมาคม กรมราชทัณฑ์ บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) มูลนิธิ ฌณาฯ ในพระราชดำริสมเด็จพระเจ้าลูกเธอ เจ้าฟ้าพัชรกิติยาภา นเรนทิราเทพยวดี กรมหลวงราชสาริณีสิริพัชร มหาวัชรราชธิดา สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ปัจจุบันสมาชิก กอช.(สะสม) ณ วันที่ 31 พฤษภาคม 2568 จำนวน 2,765,890 คน คิดเป็นร้อยละ 102.42 เมื่อเทียบกับเป้าหมาย 2,700,500 คน และมีสมาชิกใหม่เพิ่มขึ้นจากงบประมาณปี พ.ศ. 2567 จำนวน 65,390 คน • มีหน่วยงานให้บริการรับสมัครและนำส่งเงินออม เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับสมาชิก ร่วมกับธนาคารออมสิน ธนาคาร กรุงไทย ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย สำนักงานคลังจังหวัด สถาบันการเงินชุมชน ที่ว่าการอำเภอทั่วประเทศ ตัวแทน กอช. ประจำหมู่บ้าน และวิทยากรอาสา เป็นต้น รวมทั้ง ยังได้ระดับการให้บริการ โดยขยายไปยังเครือข่ายของ True, AIS, และ Shopee และยังส่งเสริมให้สมาชิกนำส่งเงินออมโดยหักบัญชีธนาคารอัตโนมัติ (Direct - Debit)

ประเด็นข้อสังเกต	การดำเนินการ
	<ul style="list-style-type: none"> • การเพิ่มเงินสนับสนุนหรือเงินสมทบให้กับสมาชิก ปัจจุบัน กอช. ได้มีการปรับสัดส่วนเงินสมทบตามกฎหมายกำหนด ให้มีบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2566 จากเดิมสมทบสูงสุด 1,200 บาทต่อปี เป็นสมทบสูงสุด 1,800 บาทต่อปี ซึ่งเป็นการสร้างแรงจูงใจให้สมาชิก กอช. กลุ่มแรงงานนอกระบบให้ความสำคัญต่อการออม และมีการออมต่อเนื่องมากขึ้น เพื่อให้มีเงินบำนาญเมื่อเกษียณอย่างเพียงพอ <p>ทั้งนี้ กอช. จะต้องมีการเสนอปรับปรุงทบทวนอัตราเงินสมทบทุก ๆ 5 ปี สูงสุดไม่เกิน 6,000 บาท ตามกรอบพระราชบัญญัติกองทุนการออมแห่งชาติ พ.ศ. 2554</p>
(1.2) ควรพิจารณาปรับปรุงเงื่อนไขของการออมภายใต้กองทุน เพื่อสนับสนุนอาชีพอิสระที่เป็นผู้ประกันตนภายใต้พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มาตรา 40 ให้ได้อย่างแท้จริง ด้วยการพิจารณาเพิ่มเงินอุดหนุนการออมในแต่ละปี	<p>ปัจจุบันสมาชิกผู้ประกันตนของพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533 มาตรา 40 ทางเลือก 1 ทางเลือก 2 และทางเลือก 3 ณ เดือนพฤษภาคม 2568 มีจำนวนทั้งหมด 11,003,535 คน โดยผู้ประกันตนมาตรา 40 ทางเลือก 1 สามารถสมัครเป็นสมาชิก กอช. ได้ ซึ่งสมาชิกทางเลือก 1 มาสมัครเป็นสมาชิก กอช. แล้ว จำนวน 46,783 คน เพื่อรับเงินสมทบจากรัฐบาลให้มีเงินบำนาญเมื่อเกษียณอายุ</p>